



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1339 / DPCE
DATA 09.07.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SĂLA DE ȘEDINȚĂ
295/21.07.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr. 70 din 31 august 2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece*”, inițiată de doamna Doina Elena Federovici și domnul Darius Bogdan Vâlcov senatori aparținând Grupului parlamentar al PSD, împreună cu un număr de 22 parlamentari PSD, PNL, PD-L (Bp. 82/2014).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare amendarea unor dispoziții ale *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, cu modificările și completările ulterioare*, propunând, în principal, următoarele măsuri:

- redefinirea sintagmei „*sezon rece*” de la art. 6 alin. (1) lit. g) astfel: „*perioada de 7 luni cuprinsă între data de 1 octombrie a anului curent și data de 30 aprilie a anului următor*” (*în prezent, sezonul rece se întinde pe o perioadă de 5 luni care este cuprinsă între data de 1 noiembrie a anului curent și data de 31 martie a anului următor*).

- modificarea unor termene referitoare la:

- depunerea cererilor și a declarațiilor pe propria răspundere de către solicitant (art. 15 alin. (1), art. 16);

- data până la care se efectuează plata ajutorului pentru combustibilii solizi sau petrolieri (art. 25 alin. (4));
- termenele limită până la care se poate solicita de către primari, respectiv furnizori decontarea sumelor cu titlu de ajutor pentru încălzirea locuințelor aferent sezonului rece anterior (art. 27 alin. (1)).

Din Expunerea de motive care însoțește inițiativa legislativă rezultă că măsurile propuse vizează prelungirea acordării măsurilor de protecție socială prevăzute de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2011* și pentru lunile aprilie și octombrie.

II. Observații

1. În anul 2011, Guvernul a hotărât să elimine subvențiile de la bugetul de stat pentru energia termică furnizată populației și să crească ajutoarele de încălzire către familiile sărace. Măsurile au fost legiferate prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2011 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, cu modificările și completările ulterioare*, intrate în vigoare la 1 octombrie 2011.

În ceea ce privește modificarea propusă de inițiatorii prezentei propuneri legislative, în sensul prelungirii de la 5 la 7 luni a perioadei sezonului rece, nu o considerăm necesară deoarece actul normativ în vigoare permite prelungirea acestei perioade conform art. 6 alin. (1) lit. g) tezele 2 și 3. Astfel, ”*Perioada sezonului rece poate fi prelungită într-unul sau mai multe județe la solicitarea consiliilor județene, cu avizul Autorității Naționale de Meteorologie. Condițiile în care se prelungește perioada sezonului rece, perioada de prelungire, precum și procedura de acordare a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței în această perioadă se aprobă prin hotărâre a Guvernului la propunerea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și a Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârștnice;*”.

Astfel, nu este necesară nici modificarea termenelor de depunere a cererilor și declarațiilor pe propria răspundere de către solicitanți, de comunicare a dispozițiilor primarilor de întocmire a listei cu beneficiari de ajutor social și stabilirea dreptului la ajutorul social, etc., deoarece acestea se vor modifica implicit în cazul în care se prelungește perioada sezonului rece.

Solicitarea privind extinderea perioadei sezonului rece este responsabilitatea consiliilor județene, conform prevederilor legale menționate.

Propunerea legislativă transformă câteva excepții în regulă. În elaborarea actelor normative se ia regula în calcul, altfel putem ajunge în situații dificil de gestionat: sunt județe care sunt situate jumătate la șes, iar cealaltă jumătate în regiuni subcarpatice sau chiar carpatice unde temperaturile scăzute pot apărea cu una-trei săptămâni mai devreme (*de exemplu jud. Vâlcea, județ care jumătate este situat sus pe munte, iar jumătate pe Valea Oltului, diferențele de temperaturi fiind mari*).

Pe de altă parte, este de remarcat faptul că, pentru unele cazuri izolate, speciale, autoritățile locale pot lua inițiativa de a acorda, spre exemplu, ajutoare de urgență în perioadele neacoperite de actul normativ în vigoare, beneficiind de prevederile legale, dar și de rapiditatea cu care se poate întruni consiliul local în vederea hotărârii acordării de ajutoare.

2. Întrucât consumatorii vulnerabili, care utilizează pentru încălzirea locuinței energie termică furnizată în sistem centralizat sau gaze naturale, beneficiază de ajutor lunar pentru încălzirea locuinței, acordat din bugetul de stat, prelungirea perioadei pentru care se acordă ajutoarele de încălzire de la 5 luni la 7 luni, determină creșterea cheltuielilor bugetare, având impact asupra bugetului general consolidat.

În acest context, semnalăm faptul că nu au fost avute în vedere prevederile art. 7 din *Legea nr. 69/2010 privind responsabilitatea fiscal-bugetară, cu modificările și completările ulterioare*, conform cărora în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

- a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
- b) declarația conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Victor-Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului